

ispuniti uvjete navedene u čl. 2., 3., 4., 5. i 6. Odluke Komisije 2012/21/EU, kako to proizlazi iz točke 75. Komunikacije Komisije.

Vijeće je u postupku utvrdilo da je Potvrda Direkcije za civilno zrakoplovstvo BiH za aerodrom za javnu uporabu, izdana Međunarodnoj zračnoj luci - aerodromu Mostar, prvi akt na temelju kojega je JP "Aerodrom Mostar", kao operatoru Međunarodne zračne luke - aerodroma Mostar, povjereno obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa u razdoblju od 1. 1. 2014. do 31. 12. 2014. godine, sukladno Zakonu o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine i Pravilniku o uvjetima i načinu izdavanja potvrde aerodromskog operatora. Navedeno proizlazi iz članka 5. Pravilnika o uvjetima i načinu izdavanja potvrde aerodromskog operatora i Rješenja BHDCA o ispunjenosti uvjeta za produljenje potvrde aerodromskog operatora za javnu uporabu, u kojima se navodi da aerodrom kome je izdana potvrda za javnu uporabu, u konkretnom slučaju JP "Aerodrom Mostar", mora u vrijeme otvorenosti, a to je, prema podacima iz Zrakoplovnih informacija AIP-a BiH, tijekom cijele godine, i to od ponedjeljka do petka u vremenu od 8.00 do 16.00 sati, biti dostupan svim osobama pod istim uvjetima.

Također, sukladno navedenom Pravilniku o uvjetima i načinu izdavanja potvrde aerodromskog operatora i Potvrdi za aerodrom, zaključeno je da je operator Međunarodne zračne luke - aerodrom Mostar, odnosno pravna osoba koja njime upravlja, JP "Aerodrom Mostar", jer mu je izdana potvrda za aerodrom od BHDCA kojom je utvrđena njegova sposobnost za izvođenje operacija na aerodromu za javni promet, te je kao imatelj potvrde za aerodrom - operator aerodroma za javnu uporabu ujedno i vlasnik potvrde, u smislu članka 7. stavak (2) ovoga Pravilnika, pa je u tom svojstvu, sukladno članku 8. istoga Pravilnika, obvezan poduzeti sve neophodne radnje i mjere kako bi aerodrom i zračni prostor koji čini sastavni dio aerodroma bio siguran za uporabu, te osigurati da aerodromski objekti, oprema i zaposleno osoblje rade sukladno uvjetima i pravilima Potvrde za aerodrom.

Drugi pravni akt kojim je JP "Aerodrom Mostar" povjereno obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa u 2014. godini jest Proračun Federacije BiH za 2014. godinu kojim se Vlada Federacije BiH obvezala da će financijski podržati JP "Aerodrom Mostar" u 2014. godini u iznosu od 430.000 KM za pokriće njegovih troškova poslovanja, jer, sukladno odredbama članka 36. Zakona o zrakoplovstvu Bosne i Hercegovine, entiteti BiH imaju pravo i odgovornost za izgradnju i upravljanje aerodromima, te ovo pravo mogu prenijeti na bilo koju fizičku ili pravnu osobu. Iz navedenoga proizlazi da se cjelokupno upravljanje Međunarodnom zračnom lukom - aerodromom Mostar, povjereno JP "Aerodrom Mostar", smatra uslugama od općeg ekonomskog interesa, jer da Vlada Federacije BiH ne financira njegov rad, JP "Aerodrom Mostar" ne bi moglo poslovati zbog malog prometa, pa bi u tom slučaju područje Federacije BiH koje pokriva Međunarodna zračna luka - aerodrom Mostar bez ovog aerodroma bilo izolirano od Europske unije, jer s njom nije povezano brzim željeznicama ili pomorskim vezama, što bi utjecalo na njezin gospodarski razvitak. Navedeno je sukladno odredbama točke 72. Komunikacije Komisije (2014/C 99/03).

Također, Vijeće je na temelju Ugovora o prijenosu sredstava i izvještavanju o utrošenim sredstvima, zaključenog između Federalnog ministarstva prometa i komunikacija i JP "Aerodrom Mostar", koji predstavlja treći pravni akt kojim je JP "Aerodrom Mostar" povjereno obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa u 2014. godini, i bilanci stanja i uspjeha navedenog poduzeća utvrdilo da iznos naknade ne premašuje

iznos koji je nužan za pokrivanje dijela troškova nastalih prilikom izvršavanja obveze pružanja javnih usluga, uzimajući u obzir relevantne prihode i razumnu dobit prilikom ispunjavanja navedenih obveza, te da su navedenim ugovorom određeni parametri za obračun, kontrolu i reviziju naknade za obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa, kao i da će Federalno ministarstvo prometa i komunikacija pratiti njegovo izvršenje i kontrolu sredstava putem izvješća o utrošenim sredstvima transfera i na taj način osigurati da ne dođe do nenamjenskog trošenja sredstava i isplate prekomjerne naknade, te da će se od JP "Aerodrom Mostar", u slučaju nenamjenskog trošenja sredstava, zahtijevati da u proračun Federacije BiH vrati iznos naknade koji je primio. Navedeno je sukladno odredbama čl. 5. i 6. Odluke Komisije.

Na kraju je Vijeće, s obzirom na to da promet putnika u 2012. iznosi 76.289 putnika, a u 2013. godini 68.939 putnika, utvrdilo da državna potpora koja se dodjeljuje u obliku subvencije JP "Aerodrom Mostar" za pokriće dijela njegovih troškova poslovanja u 2014. godini ne narušava u većoj mjeri konkurenciju i ispunjavanje međunarodnih obveza BiH, kao i da ispunjava uvjete propisane odredbama članka 2. stavak (1) točka e) i članka 3. Odluke Komisije 2012/21/EU kojima je propisano da se državna potpora u obliku naknada za pružanje usluga od općeg ekonomskog interesa za aerodrome u kojima prosječni godišnji promet u razdoblju od dvije (2) finansijske godine koje prethode godini u kojoj je povjereno obavljanje usluge od općeg ekonomskog interesa ne prelazi 200 000 putnika izuzeta od obveze o prijavljivanju predviđene u članku 108. stavak 3. UFEU-a ako su ispunjeni uvjeti postavljeni u ovoj Odluci.

Slijedom navedenoga, Vijeće je u postupku utvrdilo da je na državnu potporu u obliku subvencije koja je dodijeljena JP "Aerodrom Mostar", i to u iznosu od 430.000 KM, moguće primijeniti izuzeće iz članka 6. stavak 1. točka c) Zakona koje se odnosi na državnu potporu namijenjenu obavljanju usluga od općeg ekonomskog interesa, odnosno da je riječ o dozvoljenoj državnoj potpori koju nije potrebno prijavljivati Vijeću na odobrenje.

Međutim, budući da je Federalno ministarstvo prometa i komunikacija podnijelo zahtjev za ocjenu državne potpore, Vijeće je, sukladno navedenom, odlučilo kao u dispozitivu ovoga Rješenja.

Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Rješenja.

Broj UP/I 06-26-1-12-2/14

29. prosinca 2014. godine
Istočno Sarajevo

Predsjedateljica

Vijeća za državnu potporu BiH
Mira Vujeva, v. r.

На основу члана 12. став (3) тачка а) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), рјешавајући у поступку оцјене усклађености државне помоћи са прописима о државној помоћи, покренутом на основу Захтјева Федералног министарства промета и комуникација за одобрење државне помоћи ЈП "Међународна зрачна лука - аеродром Мостар" д.о.о. Мостар за покриће дијела његових трошкова пословања у 2014. години, Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине је на 25. сједници, одржаној 29. 12. 2014. године, донио

РЈЕШЕЊЕ

1. Пријављена државна помоћ одобрава се *ex post* кориснику ЈП "Међународна зрачна лука - аеродром Мостар" д.о.о. Мостар, у облику субвенције у износу од 430.000 КМ, за обављање услуге од општег економског интереса, јер је оцијењена као усклађена са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење**1. Захтјев за покретање поступка**

Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) запримио је 30.10.2014. године, под бројем: 06-26-1-12/14, Захтјев Федералног министарства промета и комуникација, акт број: 06-14-729-3/14 од 27.10.2014. године, за одобрење државне помоћи у облику субвенције у износу од 430.000 КМ ЈП "Међународна зрачна лука - аеродром Мостар" д.о.о. Мостар (у даљем тексту: ЈП "Аеродром Мостар") за покриће дијела његових трошкова пословања у 2014. години с циљем унапређења авио-саобраћаја Федерације БиХ.

Уз Захтјев подносилац је доставио:

- попуњен Образац за пријаву програма државне помоћи у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Образац пријаве),
- Одлуку о усвајању Програма утрошка средстава текућег трансфера "Субвенције јавним предузећима - унапређење авио-саобраћаја Федерације БиХ - ЈП "Аеродром Мостар" ("Службене новине Федерације БиХ", број 46/14),
- Извод из Буџета Федерације БиХ за 2013. и Приједлога буџета за 2014. годину,
- Раздјел 18 - Федерално министарство промета и комуникација ("Службене новине Федерације БиХ", број 99/13),
- Биланс стања ЈП "Аеродром Мостар" на дан 31.12.2013. године,
- Биланс успеха ЈП "Аеродром Мостар" за период од 01.01. до 31.12. 2013. године,
- Рјешење Општинског суда у Мостару о измјенама података ЈП "Аеродром Мостар", број: Тт-О-28/14 од 05.02.2014. године,
- Потврду Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ за аеродром за јавну употребу, Но: Е-7-А-002 (у даљем тексту: Потврда), издату ЈП "Аеродром Мостар", од 20.03.2014. године.

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Закон), Федерално министарство финансија је својим актом дало консултативно мишљење, број: 06-14-729-3/14 од 27. 10. 2014. године, на пријаву државне помоћи од Федералног министарства промета и комуникација за додјелу субвенције ЈП "Аеродром Мостар", те уз то мишљење доставило Савјету наведене прилоге и Образац пријаве, сходно одредби члана 12. став (2) Закона.

Увидом у поднесени захтјев, Савјет је утврдио да он није комплетан, односно да не садржи све документе неопходне за његову оцјену и доношење одлуке из члана 12. став (3) Закона, те је затражио од Федералног министарства промета и комуникација допуну актом број: УП/И 06-26-1-12-1/14.

Подносилац Захтјева је путем факса и електронске поште 17. и 18.12.2014. године Савјету доставио допуну документације за пријаву државне помоћи, којом су достављени сљедећи документи:

- Рјешење Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ, број: 3-3-29-2-УП1-17-4/14 од 20.03.2014. године,
- Спецификација услова за коришћење аеродрома са потврдом за јавну употребу - ЈП "Међународна зрачна лука - аеродром Мостар", од 20.03.2014. године
- Статут Јавног предузећа "Међународна зрачна лука - аеродром Мостар", друштво са ограниченом одговорношћу Мостар, број: 01-185/06 од 16.10.2006. године,
- Информација о броју путника и операција са ЈП "Међународна зрачна лука - аеродром Мостар" д.о.о. за 2012. и 2013. годину,
- Уговор о преносу средстава и извјештавању о утрошеним средствима, број: 01-289/2014 и 04-02-2-241-3/14 од 25.06.2014. године,
- Захтјев за пренос намјенских средстава, број: 01-303/2014 од 07.07.2014. године - Међународна зрачна лука - аеродром Мостар,
- Извјештај Федералног министарства финансија о историји плаћања добављача, од 29.07.2014. године.

Савјет је по службеној дужности од Агенције за пружање услуга у зрачној пловидби БиХ прибавио податке из Ваздухопловних информација - АИП Босне и Херцеговине о времену отворености Међународне зрачне луке - аеродрома Мостар.

2. Примјењени прописи

Осим Закона, Савјет је у поступку узео у обзир прописе Босне и Херцеговине и прописе Европске уније. Релевантни примјењени прописи БиХ су: Уредба о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Федерацији БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", број 99/13) (у даљем тексту: Уредба), Закон о ваздухопловству БиХ ("Службени гласник БиХ", број 33/09) и Правилник о условима и начину издавања потврде аеродромског оператора ("Службени гласник БиХ", број 28/05, 20/11 и 76/14).

У складу са одредбом члана 3. Уредбе којом је прописано да се државна помоћ додјељује ако програм или појединачни пројекат државне помоћи задовољава услове из ове уредбе и члана 36. став 2. Привременог споразума о трговини и трговинским питањима, потписаног 16. јуна 2008. године између Европске заједнице, са једне стране, и Босне и Херцеговине, са друге стране ("Службени гласник БиХ", број 5/08 - издање Међународни уговори) (у даљем тексту: Привремени споразум) и чланом 71. став 2. Споразума о стабилизацији и придруживању између Европске заједнице и БиХ (у даљем тексту: ССП), Савјет је обавезан да приликом оцјене захтјева за додјелу државне помоћи примјењује не само право БиХ него да на одговарајући начин примјени и критеријуме и услове који произлазе из примјене конкуренцијских правила важећих у Заједници, и инструмената за тумачење које су усвојиле институције Заједнице. Осим Уредбом, обавеза примјене наведених критеријума и услова Савјету је прописана одредбом члана 36. став 1. тачка ц) Привременог споразума (члан 71. ССП-а) који гласи: Конкуренција и друге

економске одредбе "1. Сљедеће је неспојиво са прописним функционисањем овог споразума, у мјери у којој може да утиче на трговину између Заједнице и Босне и Херцеговине: (ц) свака државна помоћ којом се нарушава или пријети нарушавању конкуренције давањем предности одређеним предузећима или одређеним производима", те ставом 2. истог члана који гласи: "2. Свака пракса супротна овом члану оцјењиваће се на основу критеријума који произлазе из примјене конкуренцијских правила важећих у Заједници, посебно чл. 81, 82, 86. и 87. Уговора о оснивању Европске заједнице (у даљем тексту: Уговор о ЕЗ) и инструмената за тумачење које су усвојиле институције Заједнице."

Како Уредбом нису прописани критеријуми и услови за додјелу државне помоћи за управљање аеродромима, Савјет је у конкретном случају, сходно члану 36. став 2. Привременог споразума, узео у обзир и сљедеће прописе Европске уније у вези са додјелом државне помоћи аеродромима и ваздушним превозницима:

- Комуникацију Комисије - Смјернице о државној помоћи аеродромима и ваздушним превозницима (Службени лист Европске уније, серија Ц, број 93/3, од 4. априла 2014.) [даље: Комуникација Комисије (2014/Ц 99/03)],
- Одлуку Комисије од 20. децембра 2011. о примјени члана 106. став 2. Уговора о функционисању Европске уније на државну помоћ у облику накнаде за пружање јавних услуга које се додјељују одређеним предузетницима којима је повјерено обављање услуга од општег економског интереса (Службени лист Европске уније, серија Ј, број 7, 11.01.2012. [даље: Одлука Комисије 2012/21/ЕУ],
- Пресуду Европског суда од 24. јула 2003. године у случају "Алтмарк" [Case C-280/00, Altmark Trans GmbH and Regierungspräsidium Magdeburg v. Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH (Altmark judgment) - OJ C 226, 20.09.2003.].

3. Утврђивање чињеница

На основу достављених података, Савјет је у поступку утврдио сљедеће:

Надлежни органи Босне и Херцеговине и Федерације БиХ повјерили су ЈП "Аеродром Мостар" обављање услуге од општег економског интереса. Потврда Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ да је аеродром за јавну употребу, Но: Е-7-А-002 (у даљем тексту: Потврда за аеродром), издата за ЈП "Међународна зрачна лука - аеродром Мостар" д.о.о., јесте акт на основу којег је наведеном предузећу, као оператору Међународне зрачне луке - аеродрома Мостар, повјерено обављање услуге од општег економског интереса у периоду од 01.01.2014. до 31.12.2014. године, у складу са Законом о ваздухопловству Босне и Херцеговине и Правилником о условима и начину издавања потврде аеродромског оператора. Наведена потврда издата је ЈП "Аеродром Мостар" на основу Рјешења Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ којим се утврђује да ЈП "Аеродром Мостар" испуњава услове за продужење потврде аеродромског оператора за јавну употребу и она се издаје на неограничен период, коју је Дирекција за цивилно ваздухопловство БиХ (у даљем тексту: БХДЦА) донијела одлучујући по захтјеву ЈП "Аеродром Мостар", као аеродромског оператора Међународне зрачне луке - аеродрома Мостар.

Наиме, сходно одредбама члана 5. Правилника о условима и начину издавања потврде аеродромског оператора, за аеродром коме је издата потврда за јавну употребу у Ваздухопловним информацијама АИП-а БиХ мора да буде наведено вријеме отворености и аеродром мора у то вријеме да буде доступан свим особама под истим условима.

У складу са Потврдом за аеродроме, Рјешењем БХДЦА о испуњености услова за издавање потврде аеродромског оператора за јавну употребу и подацима из Ваздухопловних информација АИП-а БиХ, Међународна зрачна лука - аеродром Мостар отворена је за јавни саобраћај током цијеле године и мора да буде доступна свим особама под истим условима, и то од понедјељка до петка у времену од 8.00 до 16.00 часова.

Чланом 3. Правилника прописано је да термин потврда за аеродром представља потврду за рад аеродрома издату од одговарајуће ваздухопловне власти, а да се аеродромски оператор односи на имаоца потврде за аеродром. Одредбама члана 7. став (2) истог правилника одређено је да је имаоца потврде за аеродром - оператор аеродрома за јавну употребу уједно и власник потврде. Док је чланом 8. истог правилника прописано да је власник потврде за аеродром обавезан да предузме све неопходне радње и мјере како би аеродром и ваздушни простор који чини саставни дио аеродрома био безбједан за употребу, те да обезбједи да аеродромски објекти, опрема и запослено особље раде у складу са условима и правилима Потврде за аеродром.

У складу са чл. 37. и 38. Закона о ваздухопловству Босне и Херцеговине, међународни и домаћи ваздушни саобраћај унутар БиХ дозвољен је само аеродромима чији оператори имају потврду за аеродром издату од БХДЦА, а да је један од услова за добијање потврде да је подносилац захтјева оператор аеродрома. Док је чланом 40. истог закона прописано да са потврдом за аеродром њен носилац стиче право да управља аеродромом на комерцијалној основи и да утврђује накнаде за коришћење аеродрома и његових инсталација и објеката.

Буџетом Федерације БиХ за 2014. годину Влада Федерације БиХ обавезала се да ће финансијски подржати ЈП "Аеродром Мостар" у 2014. години у износу од 430.000 КМ. У складу са одредбама члана 36. Закона о ваздухопловству Босне и Херцеговине, ентитети Босне и Херцеговине имају право и одговорност за изградњу и управљање аеродромима, те ово право могу да пренесу на било које физичко или правно лице. Наведена средства која су планирана у Буџету Федерације БиХ за 2014. годину за субвенцију ЈП "Аеродром Мостар" као оператору Међународне зрачне луке - аеродрома Мостар који њиме управља, Влада Федерације БиХ додијелила је посредством Федералног министарства промета и комуникација, које је у ту сврху закључило Уговор о преносу средстава и извјештају о утрошеним средствима са ЈП "Аеродром Мостар".

Наведеним уговором, који је израђен на основу Одлуке о усвајању Програма утрошка средстава текућег трансфера "Субвенције јавним предузећима - унапређење авио-саобраћаја Федерације БиХ - ЈП "Аеродром Мостар", обавезује се ЈП "Аеродром Мостар", између осталог, и да ће додијелена средства утрошити за субвенционисање дијела трошкова: ДЦС информатичког система за прихват и отпрему путника, одржавање писте, обезбјеђења, плата, доприноса и накнада запослених, савјетодавних услуга, те да ће након утрошка средстава сачинити извјештај о утроше-

ним средствима трансфера и доставити га Федералном министарству промета и комуникација. Такође, према одредбама истог уговора, у случају ненамјенског утрошка средстава из овог уговора, ЈП "Аеродром Мостар" обавезује се да ће извршити поврат пребачених средстава у буџет Федерације БиХ, у складу са Одлуком о поврату средстава коју доноси Влада Федерације БиХ. Према Извјештају Федералног министарства финансија о историји плаћања добављача, а на захтјев ЈП "Аеродром Мостар" за трансфер одобрених намјенских средстава и у складу са чланом 2. Уговора, Федерално министарство промета и комуникација је 29. 07. 2014. године наведена средства из члана 1. истог уговора, у износу од 430.000 КМ, пребацило на рачун ЈП "Аеродром Мостар".

Сходно одредбама тачке 72. Комуникације Комисије (2014/Ц 99/03), могуће је да се у оправданим случајевима управљање у цијелости неким аеродромом сматра услугама од општег економског интереса, односно да то може да буде случај када би дио подручја које аеродром снабдијева, без тог аеродрома, био изолован од остатка Уније до такве мјере да би то спречавало његов социјални и привредни развој, те да би таква процјена требала узети у обзир друге начине превоза, посебно брзе железнице или поморске везе које се снабдијевају трајектима и да у таквим случајевима јавни органи могу да наметну обавезу пружања јавне услуге аеродрому како би се обезбиједило да аеродром остане отворен за комерцијални саобраћај.

У складу са одредбама тачке 75. Комуникације Комисије, државна помоћ у облику накнаде за јавне услуге изузета је од обавезе о пријављивању предвиђене у члану 108. став 3. Уговора о функционисању Европске уније (у даљем тексту: УФЕУ) ако су испуњени захтјеви постављени у Одлуци Комисије 2012/21/ЕУ.

Одредбама члана 2. став (1) тачка е) и члана 3. Одлуке Комисије 2012/21/ЕУ прописано је да је државна помоћ у облику накнада за пружање услуга од општег економског интереса за аеродроме у којима просјечни годишњи промет у периоду од двије финансијске године које претходе години у којој је повјерено обављање услуге од општег економског интереса не прелази 200.000 путника изузета је од обавезе о пријављивању предвиђене у члану 108. став 3. УФЕУ-а ако су испуњени услови постављени у овој одлуци.

Наведени услови прописани у истој одлуци које треба испунити како би се обезбиједило испуњење услова наведених у члану 106. став (2) УФЕУ-а односе се на овлашћење за повјеравање пружања услуга од општег економског интереса, износ накнаде, надзор прекомјерне накнаде и могућност њеног поврата. У члану 4. исте одлуке наводи се сљедеће: "Обављање услуге од општег економског интереса повјерава се предметном предузетнику на основу једног или више правних аката, о чијем облику може да одлучи свака држава чланица. Тај акт или акта морају да садржавају, нарочито:

- (а) садржај и трајање обавеза пружања јавне услуге;
- (б) предузетника и, када је примјерено, предметно државно подручје;
- (ц) врсту свих искључивих или посебних права која је том предузетнику додијелио орган надлежан за то;
- (д) опис механизма накнаде и параметре за обрачун, контролу и ревизију накнаде;
- (е) мјере за избјегавање и поврат могуће прекомјерне накнаде; и
- (ф) позивање на ову одлуку."

Надаље, у члану 5. исте одлуке, између осталог, прописане су одредбе о износу накнаде за обављање услуге од општег економског интереса, док је у члану 6. прописан надзор с циљем избјегавања прекомјерне накнаде.

Према Информацији Федералног министарства промета и комуникација о броју путника и операција са ЈП "Међународна зрачна лука - аеродром Мостар" д.о.о. у 2012. години Међународна зрачна лука - аеродром Мостар имала је промет од 76.289 путника, а у 2013. години промет од 68.939 путника.

4. ЈП "Међународна зрачна лука - аеродром Мостар" д.о.о Мостар - статус, власничка структура и пословање

Јавно предузеће "Аеродром Мостар" са сједиштем у Мостару, Оргијеш бб, основано је и регистровано у складу са важећим прописима код Кантоналног суда у Мостару 25.03.1994. године, са измјенама уписа 18.06.1994, 22.05.1996. и 22.05.2005. године.

Из Рјешења о измјени података Општинског суда у Мостару, број: Тт-О-28/14 од 05.02.2014. године, произлази да је у судски регистар овог суда, код субјекта уписа: ЈП "Аеродром Мостар", извршен упис повећања основног капитала уплатом у новцу и усклађивања дјелатности друштва у унутрашњем промету са КД у БиХ. Правни основ уписа су одлуке број: ОПУ-ИП: 23/2014 и број: ОПУ-ИП: 24/14 од 16.01.2014. године.

Чланом 1. став (2) Статута ЈП "Аеродром Мостар" (у даљем тексту: Статут) прописано је да је "друштво правно лице које самостално обавља дјелатност уписану у судски регистар ради стицања добити (обављање дјелатности од општег интереса)".

У члану 3. Статута наводи се да "будући да друштво обавља дјелатности од општег интереса које се тичу пружања услуга у ваздушном саобраћају, може да буде регистровано само за обављање дјелатности које су директно везане за те дјелатности, односно оне које би директно или објективно могле да буду од користи друштву, између осталог, и значајним побољшањем кључних капацитета или финансијских резултата друштва у цјелини".

Предмет пословања предузећа су, прије свега, услуге у ваздушном саобраћају, те дјелатности сагласно Стандардној класификацији дјелатности утврђеној Законом о стандардној класификацији дјелатности у Федерацији БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", број 28/98) које су детаљније описане у члану 3. Статута (Дјелатност друштва у унутрашњем саобраћају је: 62.100 - зрачни саобраћај, редовни (линијски), 62.200 - зрачни саобраћај, ванредни (чартер), 60.230 - остали превоз путника у друмском саобраћају, 60.240 - превоз робе (терета) у друмском саобраћају, 50.200 - одржавање и поправка моторних возила, 63.120 - складиштење робе, 63.230 - остале пратеће дјелатности у ваздушном саобраћају, дјелатност у спољнотрговинском саобраћају итд.).

Оснивачи/чланови ЈП "Аеродром Мостар"

Град Мостар, Улица Адема Буће 19, Мостар
Зрачна лука Загреб д.о.о, Република Хрватска, Велика Горица, Улица Рудолфа Физира

Основни капитал ЈП "Аеродром Мостар"

Основни капитал друштва износи 8.469.160,15 КМ, од чега износ од 7.503.064,42 КМ или 88,59% чини удјел државног капитала у основном капиталу друштва којим управља Град Мостар, а износ од 966.095,73 КМ или 11,41% чини удјел Зрачне луке Загреб д.о.о. као страног улагача.

Уговорени (уписани) капитал: 9.329.160,15 КМ

Уплаћени капитал: 9.329.160,15 КМ

Учешће у капиталу

Оснивач: Град Мостар, Улица Адема Буђе 19, Мостар
Зрачна лука Загреб д.о.о, Република Хрватска, Велика
Горица, Улица Рудолфа Физира

Уговорени капитал - Град Мостар износи 8.264.938,42
КМ - 88,5925%

Уговорени капитал - Зрачна лука Загреб д.о.о. износи
1.064.221,73 КМ - 11,4075%.

У 2014. години ЈП "Аеродром Мостар" је из буџета
Федерације БиХ добио износ од 430.000 КМ.

Према категоризацији из тачке 118. а) Комуникације
Комисије (2014/Ц 99/03), са прометом од 76.289 путника у
2012. години и 68.939 путника у 2013. години на Међународној
зрачној луци - аеродрому Мостар, ЈП "Аеродром
Мостар" управља категоријом аеродрома са годишњим
прометом до 200.000 путника, из чега произлази да наведени
привредни субјекат у великој мјери неће моћи да покрије
своје капиталне трошкове.

5. Доношење одлуке

Савјет је разматрао Захтјев Федералног министарства
промета и комуникација на 25. сједници, одржаној
29.12.2014. године. Приликом доношења одлуке, Савјет је
узео у обзир cjелокупну документацију.

С обзиром да је Федерално министарство промета и
комуникација, у складу са Уговором о преносу средстава и
извјешћавању о утрошеним средствима, додијелило државну
помоћ садржану у предметном захтјеву за одобрење државне
помоћи, у облику субвенције у износу од 430.000 КМ
кориснику ЈП "Аеродром Мостар" 29.07.2014. године, што
произлази из Извјештаја Федералног министарства финансија
о историји плаћања добављача, Савјет је провео поступак
ex post одобрења, у складу са чланом 12. став (7) Закона.

Наиме, Савјет је првенствено током поступка требао да
утврди да ли државна помоћ у облику субвенције кориснику
ЈП "Аеродром Мостар", која се односи на покриће трошкова
пословања у 2014. години, представља државну помоћ из
члана 3. став (1) Закона.

Приликом утврђивања да ли државна помоћ у облику
субвенције за покриће трошкова пословања у 2014. години
ЈП "Аеродром Мостар" представља државну помоћ, Савјет је
размотрио јесу ли испуњени сви услови из члана 3. став (1)
Закона, односно да ли је ријеч о трансферу државних
средстава; да ли су средства помоћ која кориснику помоћи
доносе економску предност коју он не би остварио кроз своје
редовно и нормално пословање; да ли се предложена
средства додјелују кориснику на селективној основи, те да
ли додјелом предложених средстава постоји могућност
нарушавања тржишне конкуренције давањем предности на
тржишту кориснику државне помоћи, нарочито у мјери у
којој то може да утиче на испуњавање међународних обавеза
Босне и Херцеговине из ове области.

У конкретном случају утврђено је да накнада
представља државну помоћ, јер су испуњени сви услови из
члана 3. став 1. Закона. Наиме, ријеч је о трансферу средстава
из буџета Федерације БиХ, средства доносе економску
предност коју корисник не би могао да оствари кроз редовно
и нормално пословање, средства се додјелују на селективној
основи, постоји могућност нарушавања тржишне конкуренције
на ширем тржишту које чини тржиште БиХ и Европске
уније.

Међутим, у тачки 67. Комуникације Комисије наведено
је да, без обзира на испуњење свих услова према којима се
накнада сматра државном помоћи, према пресуди Европског
суда у случају "Алтмарк", која чини преседан у том погледу,
накнада за обављање услуга од општег економског интереса
не представља државну помоћ под претпоставком да су
испуњена сљедећа четири услова из наведене одредбе
Комуникације Комисије:

- а) предузетнику који прима накнаду мора заиста да
буде повјерено испуњавање конкретних јавних
услуга и те услуге морају да буду јасно одређене,
параметри на основу којих се накнада обрачунава
морају се унапријед утврдити на објективан и
транспарентан начин,
- б) накнада не смије да прелази оно што је потребно
за покривање свих или дијела трошкова насталих
при извршавању обавеза јавне услуге, узимајући у
обзир релевантне приходе и разумне добити за
извршење тих обавеза, те
- в) уколико предузетник који треба да извршава
обавезе јавних услуга, у конкретном случају, није
одабран у складу са поступком јавне набавке који
би омогућио одабир понуђача који би такве услуге
могао да пружи по најповољнијим условима,
висина потребне накнаде мора се одредити на
основу анализе трошкова који би при извршавању
тих обавеза настали у типичном предузетнику
којим се добро управља, узимајући у обзир
релевантне приходе и разумну добит од
извршавања тих обавеза.

Савјет је, примјеном наведених услова из пресуде
"Алтмарк" на ЈП "Аеродром Мостар", утврдио да нису
испуњени сви услови, да се у конкретном случају накнада не
би сматрала државном помоћи, јер наведени привредни
субјекат за обављање услуга од општег економског интереса
није изабран путем поступка јавне набавке.

Будући да накнада која се односи на обављање услуга
од општег економског интереса представља државну помоћ,
чланом 5. Закона прописује се општа забрана давања државне
помоћи која нарушава или би могла да наруши тржишну
конкуренцију давањем предности на тржишту корисницима
државне помоћи без обзира на облик државне помоћи у
мјери у којој то може да утиче на испуњење међународно
преузетих обавеза Босне и Херцеговине из Привременог
споразума, док су чланом 6. Закона прописана изузећа од
опште забране, односно дозвољене државне помоћи.

У складу са одредбама тачке 72. Комуникације
Комисије (2014/Ц 99/03) којим је прописано да је могуће да
се у оправданим случајевима управљање у цијелости неким
аеродромом сматра услугама од општег економског
интереса, Савјет је у поступку утврђивао постоји ли у
конкретном случају могућност примјене изузећа, на основу
члана 6. став (1) тачка ц) Закона, који се односи на државне
помоћи правним и физичким лицима којима је, у складу са
посебним правилима повјерено обављање услуга од општег
економског интереса или додијелено искључиво право
обављања одређених дјелатности ако би у случају
непостојања такве помоћи ова лица била онемогућена у
обављању посебних задатака који су им повјерени и под
условом да је државна помоћ само накнада за обављање и
спровођење тих задатака и под условом да се тиме у већој

мјери не нарушава тржишна конкуренција и испуњавање преузетих међународних обавеза.

Да би се на државну помоћ која је у облику субвенције намијењена кориснику ЈП "Аеродром Мостар" могло примјенити изузеће из члана 6. став (1) тачка ц) Закона, потребно је испунити услове наведене у чл. 2, 3, 4, 5. и 6. Одлуке Комисије 2012/21/ЕУ, како то произлази из тачке 75. Комуникације Комисије.

Савјет је у поступку утврдио да је Потврда Дирекције за цивилно ваздухопловство БиХ за аеродром за јавну употребу, издата Међународној зрачној луци - аеродрому Мостар, први акт на основу којег је ЈП "Аеродром Мостар", као оператору Међународне зрачне луке - аеродрома Мостар, повјерено обављање услуге од општег економског интереса у периоду од 01. 01. 2014. до 31. 12. 2014. године, у складу са Законом о ваздухопловству Босне и Херцеговине и Правилником о условима и начину издавања потврде аеродромског оператора. Наведено произлази из члана 5. Правилника о условима и начину издавања потврде аеродромског оператора и Рјешења БХДЦА о испуњености услова за продужење потврде аеродромског оператора за јавну употребу, у којима се наводи да аеродром коме је издата потврда за јавну употребу, у конкретном случају ЈП "Аеродром Мостар", мора у вријеме отворености, а то је, према подацима из Ваздухопловних информација АИП-а БиХ, током цијеле године, и то од понедељка до петка у периоду од 8.00 до 16.00 часова, да буде доступан свим особама под истим условима.

Такође, у складу са наведеним правилником о условима и начину издавања потврде аеродромског оператора и Потврдом за аеродром, закључено је да је оператор Међународне зрачне луке - аеродром Мостар, односно правно лице које њиме управља, ЈП "Аеродром Мостар", јер му је издата потврда за аеродром од БХДЦА којом је утврђена његова способност за извођење операција на аеродрому за јавни саобраћај, те је као ималац потврде за аеродром - оператор аеродрома за јавну употребу уједно и власник потврде, у смислу члана 7. став (2) овог правилника, па је у том својству, у складу са чланом 8. истог правилника обавезан да предузме све неопходне радње и мјере како би аеродром и зрачни простор који чини саставни дио аеродрома био безбједан за употребу, те да обезбједи да аеродромски објекти, опрема и запослено особље раде у складу са условима и правилима Потврде за аеродром.

Други правни акт којим је ЈП "Аеродром Мостар" повјерено обављање услуге од општег економског интереса у 2014. години јесте Буџет Федерације БиХ за 2014. годину којим се Влада Федерације БиХ обавезала да ће финансијски подржати ЈП "Аеродром Мостар" у 2014. години у износу од 430.000 КМ за покриће његових трошкова пословања, јер, у складу са одредбама члана 36. Закона о ваздухопловству Босне и Херцеговине, ентитети БиХ имају право и одговорност за изградњу и управљање аеродромима, те ово право могу да пренесу на било које физичко или правно лице. Из наведеног произлази да се цјелокупно управљање Међународном зрачном луком - аеродромом Мостар, повјерено ЈП "Аеродром Мостар", сматра услугама од општег економског интереса, јер да Влада Федерације БиХ не финансира његов рад, ЈП "Аеродром Мостар" не би могло пословати због малог саобраћаја, па би у том случају подручје Федерације БиХ које покрива Међународна зрачна лука - аеродром Мостар без овог аеродрома било изоловано

од Европске уније, јер са њом није повезано брзим жељезницама или поморским везама, што би утицало на њен привредни развој. Наведено је у складу са одредбама тачке 72. Комуникације Комисије (2014/Ц 99/03).

Такође, Савјет је на основу Уговора о преносу средстава и извјештавању о утрошеним средствима, закљученог између Федералног министарства промета и комуникација и ЈП "Аеродром Мостар", који представља трећи правни акт којим је ЈП "Аеродром Мостар" повјерено обављање услуге од општег економског интереса у 2014. години, и биланса стања и успјеха наведеног предузећа утврдило да износ накнаде не премашује износ који је нужан за покривање дијела трошкова насталих приликом извршавања обавезе пружања јавних услуга, узимајући у обзир релевантне приходе и разумну добит приликом испуњавања наведених обавеза, те да су наведеним уговором одређени параметри за обрачун, контролу и ревизију накнаде за обављање услуге од општег економског интереса, као и да ће Федерално министарство промета и комуникација пратити његово извршење и контролу средстава путем извјештаја о утрошеним средствима трансфера и на тај начин обезбједити да не дође до ненамјенског трошења средстава и исплате прекоmjерне накнаде, те да ће се од ЈП "Аеродром Мостар", у случају ненамјенског трошења средстава, захтијевати да у буџет Федерације БиХ врати износ накнаде који је примио. Наведено је складу са одредбама чл. 5. и 6. Одлуке Комисије.

На крају је Савјет, с обзиром на то да промет путника у 2012. износи 76.289 путника, а у 2013. години 68.939 путника, утврдио да државна помоћ која се додјељује у облику субвенције ЈП "Аеродром Мостар" за покриће дијела његових трошкова пословања у 2014. години не нарушава у већој мјери конкуренцију и испуњавање међународних обавеза БиХ, као и да испуњава услове прописане одредбама члана 2. став (1) тачка е) и члана 3. Одлуке Комисије 2012/21/ЕУ којима је прописано да се државна помоћ у облику накнада за пружање услуга од општег економског интереса за аеродроме у којима просјечни годишњи промет у периоду од двије (2) финансијске године које претходе години у којој је повјерено обављање услуге од општег економског интереса не прелазе 200 000 путника изузета од обавезе о пријављивању предвиђене у члану 108. став 3. УФЕУ-а ако су испуњени услови постављени у овој одлуци.

Слиједом наведеног, Савјет је у поступку утврдио да је на државну помоћ у облику субвенције која је додијељена ЈП "Аеродром Мостар", и то у износу од 430.000 КМ, могуће примјенити изузеће из члана 6. став 1. тачка ц) Закона које се односи на државну помоћ намијењену обављању услуга од општег економског интереса, односно да је ријеч о дозвољеној државној помоћи коју није потребно пријављивати Савјету на одобрење.

Међутим, пошто је Федерално министарство промета и комуникација поднијело захтјев за оцјену државне помоћи, Савјет је, у складу са наведеним, одлучио као у диспозитиву овог рјешења.

Упутство о правном лијеку:

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против њега није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Број УП/И 06-26-1-12-2/14
29. децембра 2014. године
Источно Сарајево

Председавајућа
Савјета за државну помоћ
БиХ
Мира Вујева, с. р.

На основу члана 12. став (3) тачка а) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), рјешавајући у поступку оцјене усклађености државне помоћи с прописима о државној помоћи, покренутом на основу Захтјева Федералног министарства промета и комуникација за одобрење државне помоћи ЈП "Међународна зрачна лука - аеродром Мостар" д.о.о. Мостар за покриће дијела његових трошкова пословања у 2014. години, Вijeће за државну помоћ Босне и Херцеговине је на 25. сједници, одржаној 29.12.2014. године, донијело

РЈЕШЕЊЕ

1. Пријављена државна помоћ одобрава се *ex post* кориснику ЈП "Међународна зрачна лука - аеродром Мостар" д.о.о. Мостар, у облику субвенције у износу од 430.000 КМ, за обављање услуге од опћег економског интереса, јер је оцијенјена као усклађена са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Ово рјешење бит ће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за покретање поступка

Вijeће за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Вijeће) запримило је 30.10.2014. године, под бројем: 06-26-1-12/14, Захтјев Федералног министарства промета и комуникација, акт број: 06-14-729-3/14, од 27.10.2014. године, за одобрење државне помоћи у облику субвенције у износу од 430.000 КМ ЈП "Међународна зрачна лука - аеродром Мостар" д.о.о. Мостар (у даљњем тексту: ЈП "Аеродром Мостар") за покриће дијела његових трошкова пословања у 2014. години с циљем унапредјења авиоаобраћаја Федерације БиХ.

Уз Захтјев подносилац је доставио:

- попуњен Образац за пријаву програма државне помоћи у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Образац пријаве),
- Одлуку о усвајању Програма утрошка средстава текућег трансфера "Субвенције јавним предузећима - унапредјење авиоаобраћаја Федерације БиХ - ЈП "Аеродром Мостар" ("Службене новине Федерације БиХ", број 46/14),
- Извод из Буџета Федерације БиХ за 2013. и Приједлога буџета за 2014. годину,
- Раздјел 18 - Федерално министарство промета и комуникација ("Службене новине Федерације БиХ", број 99/13),
- Биланс стања ЈП "Аеродром Мостар" на дан 31.12.2013. године,
- Биланс успјеха ЈП "Аеродром Мостар" за период од 1.1. до 31.12.2013. године,
- Рјешење Опћинског суда у Мостару о измјенама података ЈП "Аеродром Мостар", број: Тt-О-28/14, од 5.2.2014. године,

- Потврду Дирекције за цивилно зракопловство БиХ за аеродром за јавну употребу, No: E-7-A-002 (у даљњем тексту: Потврда), издату ЈП "Аеродром Мостар", од 20.3.2014. године.

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљњем тексту: Закон), Федерално министарство финансија је својим актом дало консултативно мишљење, број: 06-14-729-3/14, од 27.10.2014. године, на пријаву државне помоћи од Федералног министарства промета и комуникација за додјелу субвенције ЈП "Аеродром Мостар", те уз то мишљење доставило Вijeћу наведене прилоге и Образац пријаве, шодно одредби члана 12. став (2) Закона.

Увидом у поднесени захтјев, Вijeће је утврдило да он није комплетан, односно да не садржи све документе неопходне за његову оцјену и доношење одлуке из члана 12. став (3) Закона, те је затражило од Федералног министарства промета и комуникација допуну актом број: УП/И 06-26-1-12-1/14.

Подносилац Захтјева је путем факса и електронске поште 17. и 18.12.2014. године Вijeћу доставио допуну документације за пријаву државне помоћи, којом су достављени слjedeћи документи:

- Рјешење Дирекције за цивилно зракопловство БиХ, број: 3-3-29-2-УП1-17-4/14, од 20.3.2014. године,
- Спецификација услова за кориштење аеродрома с потврдом за јавну употребу - ЈП "Међународна зрачна лука - аеродром Мостар", од 20.3.2014. године
- Статут Јавног предузећа "Међународна зрачна лука - аеродром Мостар", друштво с ограниченом одговорношћу Мостар, број: 01-185/06, од 16.10.2006. године,
- Информација о броју путника и операција са ЈП "Међународна зрачна лука - аеродром Мостар" д.о.о. за 2012. и 2013. годину,
- Уговор о пријеносу средстава и извјештавању о утрошеним средствима, број: 01-289/2014 и 04-02-2-241-3/14, од 25.6.2014. године,
- Захтјев за пријенос намјенских средстава, број: 01-303/2014, од 7.7.2014. године - Међународна зрачна лука - аеродром Мостар,
- Извјештај Федералног министарства финансија о историји плаћања добављача, од 29.7.2014. године.

Вijeће је по службеној дужности од Агенције за пружање услуга у зрачној пловидби БиХ прибавило податке из Зракопловних информација - АИП Босне и Херцеговине о времену отворености Међународне зрачне луке - аеродром Мостар.

2. Примijenjeni propisi

Осим Закона, Вijeће је у поступку узело у обзир прописе Босне и Херцеговине и прописе Европске уније. Relevantни примijenjeni propisi БиХ су: Уредба о намјени, критеријима и условима за додјелу државне помоћи у Федерацији БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", број 99/13) (у даљњем тексту: Уредба), Закон о зракопловству БиХ ("Службени гласник БиХ", број 33/09) и Правилник о условима и начину издавања потврде аеродромског оператора ("Службени гласник БиХ", број 28/05, 20/11 и 76/14).

У складу с одредбом члана 3. Уредбе којом је прописано да се државна помоћ додјелује ако програм или појединачни пројекат државне помоћи задовољава услове из ове уредбе и члана 36. став 2. Привременог споразума о трговини и трговинским питањима, потписаног 16. јуна 2008. године између Европске заједнице, с једне стране, и Босне и Херцеговине, с друге стране ("Службени гласник БиХ", број 5/08 - издање Међународни уговори) (у даљњем тексту: Привремени споразум) и чланом 71.